

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
на проект закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «О патентной системе налогообложения на территории Кировской области»

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» рассмотрен проект закона Кировской области «О внесении изменения в Закон Кировской области «О патентной системе налогообложения на территории Кировской области» (далее – проект закона), разработанный министерством развития предпринимательства, торговли и внешних связей Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика проект закона разработан в целях повышения экономической привлекательности патентной системы налогообложения в Кировской области и стимулирования развития малого бизнеса в небольших муниципальных образованиях региона.

Цели принятия проекта закона соответствуют основным принципам правового регулирования и основным направлениям налоговой политики в данной области.

Задача правового регулирования – создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности на всей территории Кировской области.

Проект закона разработан в соответствии с требованиями:

Налогового кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 21.07.2014 № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

Федерального закона от 13.07.2015 № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

С 2013 года в соответствии с главой 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса РФ и Законом Кировской области от 29.11.2012 № 221-ЗО «О патентной системе налогообложения на территории Кировской области» (далее – Закон области) на территории Кировской области действует патентная система налогообложения. Законом области установлен годовой доход по 52 видам предпринимательской деятельности. Причем размер годового дохода дифференцирован в зависимости от средней численности наемных работников либо количества транспортных средств, либо количества обособленных торговых объектов (площадей), используемых индивидуальным предпринимателем. Стоимость патента определяется как 6% от установленного годового дохода.

Основной проблемой действующего порядка применения налогоплательщиками патентной системы налогообложения является единый уровень налогоо-

вой нагрузки на индивидуальных предпринимателей без учета особенностей ведения предпринимательской деятельности в зависимости от территориального расположения. Предприниматели, ведущие бизнес в небольшом населенном пункте уплачивают стоимость патента наравне с предпринимателями, осуществляющими деятельность в областном или крупном районном центре. При этом уровень социально-экономического развития одного муниципального образования может существенно отличаться от другого муниципального образования. Соответственно и доходность бизнеса индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в различных муниципальных образованиях, различна.

Таким образом, предлагаемый законопроект предусматривает введение с 01.01.2016 на территории Кировской области:

- 16 новых видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;
- дополнительной дифференциации стоимости патента в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности. Т.е. будет учитываться численность населения, проживающего в муниципальном образовании, на территории которого осуществляется ведение бизнеса. Чем меньше человек проживает, тем ниже потенциально возможный к получению индивидуальными предпринимателями доход и тем, соответственно, будет дешевле стоимость патента.

Для дифференциации все муниципальные образования Кировской области разделены на 5 групп в зависимости от численности проживающего населения.

1 группа – городской округ «Город Киров» (519025 человек по состоянию на 01.01.2015);

2 группа – городской округ «Город Кирово-Чепецк» (75002 человек по состоянию на 01.01.2015);

3 группа – муниципальные образования с численностью проживающих свыше 30000 человек: городские округа «Город Вятские Поляны» и «Город Слободской», Омутнинский, Оричевский и Слободской районы;

4 группа - муниципальные образования с численностью проживающих от 10001 до 30000 человек: Афанасьевский муниципальный район, Белохолуницкий муниципальный район, Белохолуницкое городское поселение, Верхнекамский муниципальный район, городской округ «Город Котельнич», Вятскополянский муниципальный район, Даровской муниципальный район, Зуевский муниципальный район, Зуевское городское поселение, Кильмезский муниципальный район, Кирово-Чепецкий муниципальный район, Кирсинское городское поселение, Котельничский муниципальный район, Куменский муниципальный район, Лузский муниципальный район, Лузское городское поселение, Малмыжский муниципальный район, Мурашинский муниципальный район, Полинский муниципальный район, Омутнинское городское поселение, Опаринский муниципальный район, Орловский муниципальный район, Пижанский муниципальный район, Подосиновский муниципальный район, Советский муниципальный район, Советское городское поселение, Сосновское городское поселение, Уржумский муниципальный район, Уржумское городское поселение, Юрьянский муниципальный район, Яранский муниципальный район, Яранское городское поселение;

5 группа – прочие муниципальные районы, городские округа, городские и сельские поселения с численностью проживающих до 10000 человек включительно.

Границы муниципальных образований определяются в соответствии с Законом Кировской области от 07.12.2004 № 284-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Кировской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского поселения».

Для каждой группы муниципальных образований предусмотрен свой размер годового дохода. Для городского округа «Город Киров» будут действовать размеры годового дохода, установленные действующим Законом Кировской области от 29.11.2012 № 221-ЗО «О патентной системе налогообложения на территории Кировской области». Для остальных муниципальных образований предлагается снижать размер годового дохода кратно от размера годового дохода городского округа «Город Киров»:

0,9 для 2 группы;

0,8 для 3 группы;

0,7 для 4 группы;

0,5 для 5 группы.

Например, для индивидуального предпринимателя (без наемных работников), осуществляющего деятельность по виду «Парикмахерские и косметические услуги», стоимость патента составит:

городской округ «Город Киров» – 6 тыс. рублей;

городской округ «Город Кирово-Чепецк» – 5,4 тыс. рублей;

городской округ «Город Вятские Поляны» или Слободской муниципальный район – 4,8 тыс. рублей;

городской округ «Город Котельнич» или Зуевское городское поселение – 4,2 тыс. рублей;

Арбажский муниципальный район или Богородское городское поселение – 3 тыс. рублей.

Аналогичный подход применялся при введении на территории муниципальных образований Кировской области системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (корректирующий коэффициент базовой доходности К2, учитывающий место ведения предпринимательской деятельности), а также в Законе Кировской области «Об упрощенной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей на основе патента на территории Кировской области», действовавшем в 2009 – 2012 годах.

Разработанный проект закона поддержан ведущими общественными объединениями предпринимателей региона: Вятской торгово-промышленной палатой, Лигой предпринимателей Кировской области «Деловая Вятка», Кировским региональным отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Кировским региональным отделением общероссийской общественной организации «Деловая Россия», НП «Кирово-Чепецкий союз предпринимателей», НП «Ремесленная палата Кировской области».

Основным преимуществом предлагаемого проекта закона является снижение налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, прежде всего, в небольших муниципальных образованиях. Это, в свою очередь, позволит повысить популярность патентной системы налогообложения среди предпринимательского сообщества. Принятие проекта закона также может послужить дополнительным стимулом к развитию на селе не только сферы торговли, но и производственной, социальной сфер, сферы бытовых услуг для населения. Все это, в конечном итоге, будет способствовать созданию новых рабочих мест и повышению «жизнеспособности» небольших населенных пунктов.

Кроме того, по данным органов местного самоуправления (за исключением г. Киров) в районах Кировской области известно свыше 730 физических лиц, нелегально оказывающих населению различные услуги. Наиболее популярными среди них являются: сдача в наем квартир, услуги по перевозке пассажиров и грузов, ремонт жилья, обслуживание и ремонт автотранспортных средств, услуги по репетиторству, парикмахерские и косметические услуги, бытовые услуги (ремонт бытовой радиоэлектронной аппаратуры, ремонт и пошив изделий и т.д.). Указанные виды деятельности подпадают под действие патентной системы налогообложения. В случае легализации вышеуказанных «теневигов» в местные бюджеты поступят дополнительные налоговые доходы.

Таким образом, предлагаемый проект закона направлен на решение проблемы равенства налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в разных социально-экономических условиях. Снятие этой проблемы будет способствовать повышению «привлекательности» патентной системы налогообложения и увеличению количества индивидуальных предпринимателей, применяющих данный режим налогообложения. Кроме того, исключение момента «уравниловки» в стоимости патента может напрямую повлиять на легализацию теневого бизнеса в небольших муниципальных образованиях.

В связи с тем, что проект закона подготовлен в целях реализации налоговых полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных главой 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации, альтернативные варианты решения проблемы в рамках действующего законодательства Российской Федерации отсутствуют.

Проект закона не предусматривает введение дополнительных полномочий органов исполнительной власти области по отношению к индивидуальным предпринимателям. Кроме того, проект закона не накладывает административные обязанности, запреты и ограничения для индивидуальных предпринимателей, а способствует сокращению расходов индивидуальных предпринимателей.

Реализация предлагаемого проекта закона не требует дополнительных бюджетных расходов и введения новых функций, а также принятия иных нормативных правовых актов для реализации данного регулирования.

Учитывая, что проект нормативного правового акта не накладывает административные обязанности, запреты и ограничения на индивидуальных предпринимателей, а также не способствует увеличению расходов индивидуальных предпринимателей, проект закона содержит положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия. В связи с этим, разработчиком принято реше-

ние не проводить публичные консультации на основании пунктов 1.8, 2.4. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с требованиями раздела 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» разработчиком проведена процедура оценки регулирующего воздействия и подготовлено соответствующее заключение.

По результатам экспертизы, проведенной министерством экономического развития Кировской области, установлено, что все процедуры выполнены в полной мере, принципы и критерии оценки соответствуют установленным пунктами 1.6, 1.7 Порядка.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

В проекте акта положений, вводящих административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области, не выявлено.

И.о. министра экономического  
развития Кировской области



С.С. Толстобров